

Số: /BC-BVHXH

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết hỗ trợ cước thuê bao duy trì hoạt động giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2025 - 2027

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Khánh Hòa tại Công văn số 346/TTHĐND-VP ngày 30/10/2025, ngày 25/11/2025, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết hỗ trợ cước thuê bao duy trì hoạt động giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2025 - 2027 do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình tại Tờ trình số 6252/TTr-UBND ngày 27/10/2025.

Tham dự thẩm tra có các thành viên Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh; đại diện lãnh đạo: Ban Pháp chế, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, các Sở: Khoa học và Công nghệ, Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Tư pháp.

Trên cơ sở nghiên cứu dự thảo nghị quyết và hồ sơ do UBND tỉnh trình; ý kiến của đại biểu tham dự, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tổng hợp, báo cáo Thường trực HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Theo Luật Thủy sản năm 2017 và Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 37/2024/NĐ-CP ngày 04/4/2024 của Chính phủ) quy định “Tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15 mét trở lên phải lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tự động truyền thông tin, dữ liệu qua hệ thống thông tin vệ tinh, không thuộc danh sách tàu cá vi phạm quy định khai thác bất hợp pháp”. Đây là điều kiện để được cấp giấy phép khai thác thủy sản cho tàu cá. Việc lắp đặt thiết bị giám sát hành trình (VMS) tàu cá còn phục vụ nhu cầu quản lý tàu cá; hỗ trợ công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn và quản lý tàu cá của các cơ quan quản lý thủy sản từ Trung ương đến địa phương. Đây cũng là một trong những giải pháp quan trọng trong việc chống khai thác bất hợp pháp, đáp ứng điều kiện sớm gỡ “thẻ vàng” của Ủy ban Châu Âu (EC) đối với sản phẩm hải sản khai thác của Việt Nam nói chung và tỉnh Khánh Hòa nói riêng.

Theo báo cáo của UBND tỉnh, hiện toàn tỉnh có 1.517 tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15m trở lên đã lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá. Trong điều kiện hiện nay, hoạt động nghề khai thác thủy sản đang gặp nhiều khó khăn do sản lượng khai thác thấp, lao động đi biển khan hiếm, chi phí tăng cao..., nên việc duy trì đóng cước thuê bao thiết bị giám sát hành trình tàu cá làm tăng kinh phí vươn khơi, bám biển của phần lớn ngư dân.

Nhằm kịp thời hỗ trợ cho ngư dân vượt qua khó khăn, việc ban hành chính sách hỗ trợ cước thuê bao duy trì hoạt động giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

2. Cơ sở pháp lý và thẩm quyền

Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15¹; điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015² và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước³; điểm c khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15⁴, việc UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh ban hành nghị quyết hỗ trợ cước thuê bao duy trì hoạt động giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa trong thời điểm hiện nay là đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất các nội dung dự thảo nghị quyết hỗ trợ cước thuê bao duy trì hoạt động giám sát hành trình tàu cá trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2025 - 2027 theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 6252/TTr-UBND ngày 27/10/2025.

Đồng thời, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đề nghị điều chỉnh, bổ sung một số nội dung như sau:

a) Về tên nghị quyết: Lược bỏ cụm từ “*giai đoạn 2025 - 2027*”.

b) Về căn cứ pháp lý:

- Bổ sung Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13.

- Điều chỉnh cơ quan thẩm tra là: Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh và bổ sung, hoàn thiện thành “*Xét Tờ trình...; Báo cáo thẩm tra số... ngày... tháng... năm 2025 của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh; tiếp thu, giải trình của UBND tỉnh tại văn bản ... ngày...tháng...năm 2025 và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND tỉnh tại Kỳ họp*”.

c) Về bố cục và cách trình bày nghị quyết:

¹ “Quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”.

² “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”;

³ “Quyết định các chế độ chi ngân sách nhà nước đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách nhà nước do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

⁴ “Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

Đề nghị xây dựng thành 06 Điều gồm các nội dung chính như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

+ Khoản 1: Giữ nguyên nội dung như dự thảo.

+ Khoản 2: Tại điểm “a” bổ sung cụm từ “*của pháp luật.*” sau cụm từ “*...theo quy định*”. Giữ nguyên nội dung tại các điểm: “b”, “c” như dự thảo.

- Điều 2. Đối tượng được hỗ trợ và trường hợp không được hỗ trợ

+ Khoản 1: Bổ sung cụm từ “*của pháp luật.*” sau cụm từ “*...theo quy định*”.

+ Khoản 2: Giữ nguyên nội dung như dự thảo.

- Điều 3. Nguyên tắc, điều kiện hỗ trợ

+ Khoản 1: Giữ nguyên nội dung điểm “a”, “c”, “d” như dự thảo. Tại điểm b, điều chỉnh cụm từ “*thỏa mãn*” thành “*đảm bảo*”.

+ Khoản 2: Giữ nguyên các nội dung như dự thảo.

- Điều 4. Mức hỗ trợ, nguồn kinh phí hỗ trợ

Điều chỉnh còn 02 khoản gồm: “*1. Mức hỗ trợ: ...*”; “*2. Nguồn kinh phí hỗ trợ: ...*”.

- Điều 5. Thời gian hỗ trợ

“*Kể từ khi Nghị quyết này có hiệu lực đến hết ngày... tháng... năm....*”

- Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều chỉnh thành 03 khoản gồm:

+ Khoản 1: “*Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày... tháng... năm...*”.

+ Khoản 2 và khoản 3: Giữ nguyên nội dung như dự thảo.

c) Điều chỉnh đoạn cuối của dự thảo thành “*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa khóa VII Kỳ họp thứ 3 thông qua ngày...tháng...năm 2025*”⁵.

4. Kiến nghị, đề xuất

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh kiến nghị một số nội dung như sau:

a) Đề các tàu cá vừa đảm bảo điều kiện được hỗ trợ chính sách từ nghị quyết này, vừa đáp ứng các quy định của pháp luật⁶, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở chuyên môn có liên quan, khẩn trương phối hợp tuyên truyền, vận động các chủ tàu cá thực hiện đăng ký giấy phép sử dụng tần số và thiết bị vô tuyến điện đối với thiết bị giám sát hành trình; đồng thời hướng dẫn, tạo điều kiện trong việc cấp giấy phép

⁵ Căn cứ mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ.

⁶ Thủ tục hành chính trong lĩnh vực tần số vô tuyến điện tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 133/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

sử dụng tần số đối với thiết bị giám sát hành trình tàu cá.

b) Đối với phương thức hỗ trợ, đề nghị UBND tỉnh triển khai thực hiện theo quy định pháp luật và đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

c) Về việc quy định “*Thời gian hỗ trợ*” và “*Hiệu lực thi hành của nghị quyết*”, đề nghị cơ quan trình nghiên cứu xác định thời gian thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁷, phù hợp với thời gian HĐND tỉnh thông qua và khả năng cân đối nguồn ngân sách của tỉnh.

5. Kết quả thẩm tra

Báo cáo thẩm tra với các nội dung nêu trên đã được các thành viên Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thống nhất.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- CT và các PCT HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&CN, Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Tư pháp;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng CTHĐND, Tm.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Quang Nhật

⁷ Khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương*”; Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành*”.